

BK 0912/3/2004

## PROTOKÓŁ

z kontroli przeprowadzonej od 29 kwietnia do 7 maja 2004 roku przez inspektora kontroli wewnętrznej Starostwa Powiatowego w Pabianicach Janusza Małkusa w Wydziale Komunikacji i Transportu.

Kontrola została przeprowadzona na podstawie Uchwały Nr 152/04 Zarządu Powiatu Pabianickiego z dnia 26 kwietnia 2004 roku w sprawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli.

Zakresem kontroli objęto pobór opłaty skarbowej w 2003 roku.

Naczelnikiem Wydziału jest od czerwca 1993 roku inż. Henryk Ramlau.

Podstawą poboru opłaty skarbowej są:

- \* Ustawa z dnia 9 września 2000 roku o opłacie skarbowej ( Dz.U. Nr 86 , poz.960 z późn. zm.)
- \* Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 5 grudnia 2000 roku w sprawie sposobu pobierania , zapłaty i zwrotu opłaty skarbowej oraz sposobu prowadzenia rejestrów tej opłaty ( Dz.U. nr 110 , poz.1176 z póź. zm. ).

Opłacie skarbowej w Wydziale Komunikacji i Transportu podlegają wymienione poniżej czynności dokonywane na podstawie przepisów ustawy - prawo o ruchu drogowym:

- 1) Wydawane zezwolenia dla Szkół Nauki Jazdy na prowadzenie szkolenia kandydatów na kierowców oraz zezwolenia wydawane dla Stacji Diagnostyki Pojazdów na prowadzenie badań technicznych pojazdów.  
Opłata skarbowa za wydanie w/w zezwoleń wynosi zgodnie z załącznikiem ( cz. IV ust.1 pkt. 1 ) do ustawy o opłacie skarbowej 400 zł.
- 2) Wydawane zezwolenia na nadanie i nabicie numerów silnika , nadwozia oraz wykonanie tabliczki znamionowej zastępczej.  
Opłata skarbowa 40 zł ( cz. IV ust.11 pkt. 2 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej ).
- 3) Wydawane uprawnienia diagnosty równoznaczne z zezwoleniem na wykonywanie badań technicznych pojazdów.  
Opłata skarbowa 40 zł ( cz. IV ust. 11 pkt. 2 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej ).
- 4) Dokonywanie wpisu ( skreślenia ) w dowodzie rejestracyjnym pojazdu o ustanowieniu zastawu rejestrowego.  
Powyższy wpis ( skreślenie ) jest zaświadczeniem w rozumieniu ustawy o opłacie skarbowej. Pobierana opłata w znakach skarbowych wynosi 11 zł ( cz.III ust.11 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej).
- 5) Wnioski i załączniki do wniosków o wydanie wymienionych w pkt. 1 – 4 zezwoleń i zaświadczeń.
- 6) Wnioski i załączniki do wniosków dotyczące rejestracji pojazdów , wydawania uprawnień do kierowania pojazdami , o wpis do ewidencji instruktorów nauki jazdy , przedłużenie ważności legitymacji instruktora nauki jazdy, udzielenia lub zmiany licencji na krajowy zarobkowy przewóz osób i rzeczy.

Ponadto opłacie skarbowej podlegają:

- 1) Pełnomocnictwa ( upoważnienia ) do załatwiania czynności w imieniu mocodawcy, opłata w znakach skarbowych 15 zł.
- 2) Wydawane zaświadczenia i wnioski o wydanie takich zaświadczeń , np. zaświadczenia o rejestracji pojazdu w związku zaginięciem dowodu rejestracyjnego , przerejestrowaniem pojazdu , potwierdzeniem danych właściciela pojazdu.

Wykaz czynności dokonywanych w Wydziale Komunikacji i Transportu od których pobierana jest opłata skarbową jest załącznikiem nr 1 do protokołu z kontroli.

W trakcie kontroli sprawdzono wszystkie wydane w roku 2003 zezwolenia dla Szkół Nauki Jazdy na prowadzenie szkolenia kandydatów na kierowców ( 17 wydanych zezwoleń ) i wszystkie wydane zezwolenia na prowadzenie badań technicznych pojazdów ( 6 zezwoleń ) oraz wszystkie wnioski i załączniki do wniosków o wydanie wymienionych zezwoleń.

W przypadku wydanych zezwoleń nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie poboru opłaty skarbowej.

Naliczona wysokość opłat od wydanych zezwoleń w wysokości 400 zł , zgodna z załącznikiem do ustawy o ruchu drogowym ( cz. IV ust.11 pkt.1 ).

Zezwolenia wydawane po uprzednim przedstawieniu dowodu zapłaty opłaty skarbowej dokonanej we właściwych Urzędach Gmin w zależności od miejsca prowadzonej działalności adresatów wymienionych zezwoleń.

Z uwagi na wysokość opłat przekraczającą kwotę 100 zł , opłaty dokonywane były w formie gotówkowej lub bezgotówkowej. Nie stwierdzono dokonywania powyższych opłat niezgodnie z postanowieniami § 3.3 cytowanego na stronie 1 niniejszego protokołu Rozporządzenia Ministra Finansów znakami opłaty skarbowej.

Zezwolenie z 20.01.2003 roku wydane Szkole Nauki Jazdy „Kodeks” , protokół z kontroli szkoły ( wydanie zezwolenia poprzedzały kontrole Szkół Nauki Jazdy ) oraz ksero dowodu zapłaty opłaty skarbowej za wydane zezwolenie stanowią załącznik nr 2 do protokołu z kontroli.

Po sprawdzeniu wszystkich wniosków i załączników do wniosków ( rodzaj i ilość załączników wynika z ustawy prawo o ruchu drogowym z dnia 20 czerwca 1997 roku – tekst jednolity Dz.U. z 2003r. Nr 58 poz.515 , art. 83 i 103 ) o wydanie w/w zezwoleń stwierdzono:

- 1) Brak pobranej opłaty w znakach skarbowych od trzech wniosków i załączników do nich o wydanie zezwolenia na prowadzenie badań technicznych pojazdów.

Wniosek PUH „KROS” z Konstantynowa z 18.06.2003 roku , od którego łącznie z załącznikami nie pobrano opłaty skarbowej oraz dowód wpłaty za wydanie zezwolenia jest załącznikiem nr 3 do protokołu z kontroli.

Powyższe opłaty w znakach skarbowych zostały uzupełnione w trakcie trwania kontroli.

- 2) Nie pobranie opłaty skarbowej od wniosku i załączników do wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie badań technicznych pojazdów w dniu złożenia wniosku od Przedsiębiorstwa Transportowego „SNART”. Opłata od złożonego wniosku i załączników dokonana przez wnioskodawcę łącznie z opłatą za wydanie zezwolenia w formie gotówkowej ( wpłata do kasy Urzędu Gminy ).

Zgodnie z art. 6 pkt. 1 ustawy o opłacie skarbowej , obowiązek zapłaty opłaty skarbowej od podań ( żądania , wnioski ,odwołania , zażalenia ) i załączników do podań powstaje z chwilą wniesienia podania lub złożenia załącznika.

Po sprawdzeniu wszystkich wydanych zezwoleń uprawniających diagnostów do wykonywania badań technicznych pojazdów , wniosków i załączników do wniosków o wydanie tych

zezwoleń ( tylko trzy takie zezwolenia wydane w 2003 roku ) oraz pięćdziesięciu wydanych skierowań ( zezwoleń ) , wniosków i załączników do wniosków na nadanie i nabicie numerów silnika , wykonanie tabliczek znamionowych zastępczych nie stwierdzono pobierania opłat skarbowych za wydane zezwolenia w wysokości innej niż określona w cz.IV ust.11 pkt.2 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej tj. 40 zł za wydane zezwolenie lub nie pobierania tej opłaty. Opłata w znakach skarbowych pobierana w dniu odbioru zezwolenia. Natomiast stwierdzono w jednym przypadku nie pobranie opłaty skarbowej od złożonego wniosku o wydanie uprawnień do wykonywania przez diagnostę badań technicznych pojazdów , opłata pobrana tylko od wydanego zezwolenia i załączników do wniosku. Powyższy wniosek z dnia 30.04.2003 roku oraz uprawnienia nr 35/02/03 z 30.06.2003 roku są załącznikiem nr 4 do protokołu z kontroli.

Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie poboru opłat skarbowych od wydawanych zaświadczeń , opłaty pobierane w wysokości 11 zł , w dniu wydawania zaświadczeń.

W trakcie kontroli sprawdzono 30 wpisów lub skreśleń w dowodzie rejestracyjnym rejestru -cyjnym o ustanowieniu zastawu rejestrowego , równoznacznych w myśl ustawy o opłacie skarbowej z wydanym zaświadczeniem oraz 30 zaświadczeń o rejestracji pojazdu wydanych w związku z zaginięciem dowodu rejestracyjnego , przerejestrowaniem pojazdu lub potwier -dzeniem danych właściciela pojazdu.

W kontrolowanej dokumentacji dotyczącej wpisów lub skreśleń w dowodach rejestracyjnych o ustanowieniu zastawu rejestrowego oraz dokumentacji dotyczących udzielania licencji lub zmiany licencji na krajowy zarobkowy przewóz osób i rzeczy , wydania zaświadczeń na prze -wozy drogowe na własne potrzeby pojazdami o masie całkowitej przekraczającej 3,5 tony, w przypadku spraw załatwianych przez pełnomocników załączane były pełnomocnictwa ( upoważnienia ) do załatwiania spraw w imieniu mocodawcy. Od powyższych pełnomocnictw pobierano opłatę skarbową w znakach skarbowych w wysokości 15 zł , zgodnie z cz.V pkt.1 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej.

Oprócz zezwoleń , zaświadczeń podlegających opłacie skarbowej , wniosków wraz z załącz -nikami o wydanie wymienionych zezwoleń i zaświadczeń , w trakcie kontroli sprawdzono 100 wniosków i załączników do wniosków podlegających opłacie skarbowej o wydanie do -kumentów , których wydanie podlega innym opłatom niż opłata skarbową.

Sprawdzono wnioski i załączniki do wniosków o:

- \* wpis do ewidencji instruktorów nauki jazdy,
- \* wydania dodatkowego skierowania na badania techniczne pojazdu w związku ze zmianą użytkownika pojazdu ( np. z ciężarowego na osobowy ) , zmiany masy całkowitej pojazdu,
- \* wydania licencji na przewóz osób i rzeczy lub zaświadczenia na przewozy drogowe na potrzeby własne pojazdami o masie całkowitej powyżej 3,5 tony,
- \* wydanie świadectwa kwalifikacyjnego uprawniającego do przewozu osób i rzeczy,
- \* rejestrację pojazdu ( wydanie dowodu rejestracyjnego ) ,
- \* wydanie wtórnika znaków legislacyjnych ( nalepki kontrolne ) .

Innymi uchybieniami oprócz wymienionych na str. 2 , 3 niniejszego protokołu były występujące przypadki kasowania znaków skarbowych niezgodnie z postanowieniami § 8.2 wymienionego na str.1 protokołu z kontroli Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 5 grudnia 2000 roku.

Zgodnie z wymienionym § 8.2 „Znaki opłaty skarbowej kasuje się przez przekreślenie ich na krzyż , tak aby końce kresek przechodziły na papier na którym naklejono znaki. Na każdym ze znaków wpisuje się datę skasowania , a obok znaków sumę , na którą znaki skasowano, oraz umieszcza się podpis kasującego”.

W kilkunastu przypadkach stwierdzono brak wpisanych sum na które znaki zostały skasowane oraz brak podpisu kasującego znaki.

Na przykład na 30 sprawdzonych wniosków o dokonanie wpisu ( skreślenia ) o ustanowienie zastawu rejestrowego w dowodzie rejestracyjnym , w siedmiu przypadkach brak było wpisanej sumy na którą znaki zostały skasowane oraz podpisu osób kasujących znaki.

Wnioski o dokonanie w/w wpisów nr 9/2003 z 23.01.2003 roku i 24/2003 z 22.04.2003 roku stanowią załącznik nr 5 do protokołu z kontroli.

Wnioski: o wydanie skierowania na nadanie i wybicie numeru silnika , nadwozia z dnia 16.06.2003 roku i 30.12.2002 roku o wydanie zezwolenia na prowadzenie szkolenia na kandydatów na kierowców ( zezwolenie wydane 31.01.2003 roku ) na których również brak sum skasowanych znaków i podpisów osób kasujących są załącznikiem nr 6 do protokołu z kontroli.

Również w Wydziale pobierane są opłaty skarbowe w znakach skarbowych od poświadczeń zgodności kopii dokumentów z ich oryginałem , pobierana opłata 3 zł , zgodnie z cz.III pkt.5 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej (powyższe opłaty nie zostały wymienione w wykazie pobieranych opłat skarbowych będącym załącznikiem nr 1 do protokołu z kontroli) Poświadczeniami takimi są np. kserokopie dowodów rejestracyjnych pojazdów , praw jazdy zawierających adnotację o ich zgodności z oryginałem , pieczętą i podpisem osoby stwierdzającej powyższą zgodność.

Takie poświadczenia są np. załącznikami do składanych wniosków o wydanie licencji na wykonywanie krajowego drogowego transportu osób i rzeczy.

Poświadczenie zgodności kserokopii dowodu rejestracyjnego samochodu Star 29 z dnia 15.01.2003 roku jest załącznikiem nr 7 do protokołu z kontroli.

Kontrolowana jednostka może złożyć zastrzeżenia w formie pisemnej do faktów ujętych w protokole w terminie 3 dni oraz wyjaśnienia do ustaleń zawartych w protokole w terminie 7 dni od dnia podpisania protokołu.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Podpisy osób reprezentujących  
kontrolowaną jednostkę

NACZELNIK  
Wydziału Komunikacji i Transportu

inż. Henryk Ramlau  
P-ce 17-05-2004 r.

Podpis kontrolującego

INSPEKTOR  
KONTROLI WEWNĘTRZNEJ

mgr. Janusz Małkus